

Århus Kommunes POLITIK FOR FORTSAT DRIFT

Til tjenestebrug
Opdateret
24.11.2009



Udarbejdet af Århus Brandvæsen
Planlægning & Analyse

Politik for Fortsat Drift

Indhold

POLITIK FOR FORTSAT DRIFT	2
1. INDLEDNING	3
2. POLITIKKENS MÅL	3
3 POLITIKKENS OMFANG OG AFGRÆNSNING	4
4. LEDELSESANSVAR	4
5. PLANLÆGNINGSANSVAR	4
6. FOREBYGGELSE	5
7. UDDANNELSE	5
8. ØVELSE	5
9. INDSATS	5
10. EVALUERING	6

1. Indledning

Formålet med Politik for Fortsat Drift er at skabe en politisk vedtagen ramme for Århus Kommunes fremtidige beredskabsrelaterede initiativer til sikring, opretholdelse og genopretning af den kommunale drift.

I politikken sondres mellem *beredskabet* og *redningsberedskabet*. Beredskab er en samlebetegnelse for de komponenter, som i samspil med hinanden, understøtter kommunens fortsatte drift. Det kommunale redningsberedskab (Århus Brandvæsen) er beredskabsmyndigheden.

2. Politikens mål

Udmøntningen af denne politik skal gøre Århus Kommune til den mest robuste virksomhed i Danmark. Århus Kommunes beredskab skal understøtte den kommunale organisation i at opretholde driften. Robustheden skal måles på kommunens evne til at opretholde det politisk vedtagne serviceniveau.

Århus Kommune ønsker med denne politik at skabe en ramme, som sikrer, at det kommunale serviceniveau kan opretholdes eller reetableres i løbet af kort tid efter en alvorlig hændelse er opstået.

Udmøntningen af denne politik skal tilsikre, at der i kommunen skabes en entydig beslutnings- og kommandovej for håndteringen af større eller uventede hændelser.

For at gøre kommunen så robust som muligt, skal alle forvaltninger både bidrage til og kunne arbejde tæt sammen om løsningen på konkrete trusler mod det kommunale serviceniveau.

Med denne politik ønsker Århus Kommune også at skabe et fremtidssikret respons på de hændelser, der måtte ramme kommunen. Kriser tager ganske enkelt ikke hensyn til magistratsstyret - og helhedsledelse er selve fundamentet for succesfuld krisestyring. Kommunens respons på større eller uventede hændelser skal være forankret i kommunens topledelse, hvilket også er erfaringen fra bl.a. kriseøvelser, pandemi-forberedelser, brande på Århus Havn og i øvrigt også anbefalet af Beredskabsstyrelsen.

Denne politik anerkender det store kompetenceberedskab som allerede i dag findes i Århus Kommune. Det er et mål med denne politik, at få klarlagt og systematiseret de mangeartede kompetencer, som kommunen råder over med henblik på tværmagistratslig anvendelse af relevante færdigheder ved større eller uventede hændelser.

Det er en grundforudsætning for kommunens fortsatte drift, at der udarbejdes en sårbarhedsvurdering, hvori der sker identifikation af kommunens kritiske funktioner og analyse af hyppighed og konsekvens af truslerne imod disse funktioner. Beredskabsmyndigheden koordinerer udarbejdelsen af Århus Kommunes Sårbarhedsvurdering én gang årligt. Sårbarhedsvurderingen vedtages af Byrådet i et møde i forbindelse med behandling af Plan for Fortsat Drift eller såfremt der forekommer større ændringer.

Denne politik for fortsat drift anerkender, at robusthed opstår, når tidlig erkendelse og analyse af større eller uventede hændelser kombineres med forebyggelsesinitiativer og effektiv reaktion. Hvis det viser sig, at man ikke alene via forebyggelse kan eliminere en hændelse fra at få

indflydelse på kommunens serviceniveau, må kommunens operative respons være hurtigt, effektivt og kompetent, så hurtig reetablering finder sted.

3. Politikens omfang og afgrænsning

Denne politik for fortsat drift omfatter de ledelses-, planlægnings-, forebyggelses-, uddannelses-, øvelses-, indsats- og evalueringsmæssige aspekter, der tilsammen udgør Århus Kommunes Plan for Fortsat Drift.

4. Ledelsesansvar

Det følger af den kommunale styrelseslov, at Byrådet har det overordnede ansvar for kommunens ledelse. Det daglige driftsansvar er placeret hos Borgmesteren og Rådmændene i Magistraten. Ansvar for kommunens fortsatte drift er dermed entydigt placeret hos Magistraten.

Det følger af Beredskabsloven, at Byrådet har det overordnede ansvar for kommunens beredskab.

Til at forestå den umiddelbare forvaltning af det kommunale redningsberedskab nedsættes en beredskabskommission.

Den daglige ledelse af kommunens beredskab varetages af Beredskabschefen.

5. Planlægningsansvar

Der skal udarbejdes en samlet **Plan for Fortsat Drift** for Århus Kommune.

Med vedtagelse af denne politik pålægges den enkelte rådmænd i samarbejde med direktøren og de respektive forvaltninger ansvar for at udarbejde planer for fortsat drift inden for eget ressortområde. Dette arbejde koordineres og superviseres af Beredskabschefen, så størst mulig ensartethed og entydige, korte kommandoveje opnås på tværs af magistratsafdelingerne. De magistratsspecifikke planer indgår som Indsatsplaner i Århus Kommunes samlede Plan for Fortsat Drift.

Plan for Fortsat Drift skal baseres på en sårbarhedsvurdering, som opdateres og godkendes af Byrådet én gang årligt.

I Århus Kommunes Plan for Fortsat Drift indgår 4 driftsniveauer. Driftsniveau 0 udgøres af den daglige driftssituation, hvor der kun indtræder ventede og normale driftsmæssige udfordringer.

Hver magistratsafdeling skal selvstændigt kunne håndtere hændelser på *Driftsniveau 1 (D1)*, der bedst kan defineres som en mindre afvigelse fra det normale driftsniveau. Hver enkelt magistratsafdeling skal altså kunne opretholde det fastsatte serviceniveau og samtidig være klar til at håndtere de hændelser som klassificeres til D1.

Driftsniveau 2 (D2) hændelser skal håndteres tværmagistratsligt. Det kan enten være af Den Koordinerende Styregruppe, som nedsættes på mandat af Borgmester og Stadsdirektør under

ledelse af Beredskabschefen og i øvrigt sammensat efter opgavens karakter. Det kan også være af selve Kriseledelsen. Ved driftsniveau 2 hændelser er der enten risiko for, at serviceniveauet bliver kompromitteret eller at hændelsen involverer mere end én magistratsafdeling. Derfor centraliseres koordinationen. Behov for ekstraordinære ressourcer kan forekomme.

Ved *Driftsniveau 3* (D3) hændelser vil kommunens serviceniveau overvejende sandsynligt blive kompromitteret. Dette skyldes, at man eventuelt må fjerne ressourcer fra en lang række områder for at få enderne til at nå sammen ved en konkret opgave. Respons på Driftsniveau 3 hændelser koordineres også centralt i kommunens kriseledelse.

Plan for Fortsat Drift skal opdateres efter behov og mindst én gang i hver byrådsperiode.

6. Forebyggelse

Forebyggelsesinitiativer indledes på baggrund af den politisk vedtagne sårbarhedsvurdering.

7. Uddannelse

I forlængelse af sårbarhedsvurderingen skal der skabes et overblik over de kompetencer, der er nødvendige for at opretholde driften. Dernæst skal der skabes et overblik over, hvilket kompetenceberedskab kommunen selv er i besiddelse af og hvilke kompetencer, det kan blive nødvendige at tilføre enten kommunens egne medarbejdere eller at anskaffe sig fra eksterne leverandører.

8. Øvelse

Der pålægges hver enkelt magistratsafdeling forpligtigelse til at afvikle øvelser, når deres planlægning for fortsat drift vurderes afsluttet. Den enkelte magistratsafdeling fastsætter selv omfanget af øvelser indenfor eget område. Beredskabschefen deltager som observatør i øvelserne og medvirker ved evalueringen.

Skarpe indsatser kan erstatte øvelser, såfremt der tilsikres behørig evaluering og dokumenteret implementering af erfaringer i den videre drift.

9. Indsats

Århus Kommunes samlede beredskab udgøres af følgende overordnede, operative enheder:

- Kriseledelsen
- Den Koordinerende Styregruppe
- Beredskabschefens stab
- Krisekommunikations-teamet (KKT)
- Krisejuridisk-team (KJT) (under oprettelse)
- Ad hoc nedsatte tværmagistratslige beredskabsgrupper, f.eks. Pandemigruppen, Legionellagruppen m.v.
- Borgerrettede informationskanaler herunder Borgerservice, web m.m.
- Emergency Management Support Teams (under oprettelse)
- Indsatsstyrker fra Brandvæsenet

- Miljøvagten
- Forsyningssikkerhed, herunder drikkevandsovervågning, vand og spildevand, varme og elforsyning m.v.
- IT-beredskabet
- Krisepsykologisk team
- Eksterne parter herunder Politi, Region, Totalforsvar m.v.

Der skal udarbejdes/tilrettes behørig opgave- og funktionsbeskrivelse for hver enkelt enhed, ligesom der skal foreligge aktiveringsplaner og planer for opretholdelse af enhedernes drift.

10. Evaluering

Alle øvelser og skarpe indsatser kræver evaluering, så mest mulig læring registreres og gøres tilgængeligt for efterfølgende indsatser.

Beredskabsstyrelsens model for evaluering af indsatser følges indtil mere kvalificeret materiale foreligger.